

EXPUNERE DE MOTIVE

Pentru a răspunde necesității privind realizarea dialogului social dintre organizațiile milioanei de pensionari și instituțiile centrale de stat, în martie 2000 Parlamentul a adoptat Legea nr. 16 privind organizarea și funcționarea Consiliului Național al Persoanelor Vârstnice, denumire schimbată ulterior, prin Legea nr. 170/2020 în Consiliului Național al Organizațiilor de Pensionari și al Persoanelor Vârstnice.

În ceea ce privește reprezentarea celor 5 milioane de pensionari proveniți din activități civile, în Consiliul Național sunt membre trei federații reprezentative. Două dintre acestea au în componență și trei asociații cu activitate la nivel național și anume: Asociația Pensionarilor CFR înființată în 1990, ce are în componență 43 de asociații județene și filiale, Asociația de Ajutoare de Deces și Case de Ajutor Reciproc a pensionarilor „Expresul CFR”, fondată încă din anul 1896, ambele fiind afiliate la Federația Națională „Unirea” a Pensionarilor din România; Asociația Pensionarilor Silvici din România, înființată în anul 1993, cu 41 de asociații județene și filiale, afiliată la Uniunea Generală a Pensionarilor din România. Fiecare dintre aceste trei asociații având personalitate juridică unică, de grup, și câte un cod de înregistrare fiscală în baza căruia își desfășoară activitatea toate asociațiile, filialele și sucursalele teritoriale. În aceste forme de organizare cele două federații au funcționat în Consiliul Național, din anul 2000 până în anul 2020.

Prin intrarea în vigoare a ultimelor modificări ale Legii nr. 16/2000, aduse de Legea nr. 170/2020, s-a constatat că aplicarea unor prevederi, a dus la o serie de disfuncționalități în Consiliul Național și la discriminarea unor federații naționale, încălcându-se în același timp dreptul constituțional de asociere și reprezentare a asociațiilor ce le compun în consiliile județene.

Astfel **art. 22 alin (1)** prevede: „La nivelul județelor și al municipiului București funcționează câte un consiliu al pensionarilor și persoanelor vârstnice, care **se constituie din președinții organizațiilor județene** ale pensionarilor și persoanelor vârstnice, respectiv ale municipiului București, **cu personalitate juridică**, afiliate la una dintre federațiile naționale reprezentative ale pensionarilor, membre ale Consiliului Național”.

În teritoriu sunt înființate și funcționează asociații ale pensionarilor cu **personalitate juridică obținută individual sau în grup**. Asociația Pensionarilor CFR, de exemplu, prin statutul aprobat prin hotărâre judecătorească, a înființat 17 asociații județene. Acestea au făcut parte din consiliile județene până la intrarea în vigoare a modificărilor aduse de Legea

nr. 170/2020, după care au fost excluse fiind admise numai asociațiile care aveau hotărâri judecătorești obținute individual. Similar au fost tratate și organizațiile teritoriale ale pensionarilor proveniți din silvicultură. Un caz aparte îl reprezintă Asociația de Ajutoare de Deces și Case de Ajutor Reciproc a Pensionarilor „Expresul CFR” care, împreună cu cele ale pensionarilor din transporturi și silvicultură totalizează un număr de 196 de organizații – asociații județene, filiale și sucursale – reprezentând 55% din totalul organizațiilor de pensionari existente în România. Reprezentantii acestor asociații excluse, deși anterior făceau parte din consiliile județene, după intrarea în vigoare a modificărilor aduse de Legea nr. 170/2020, au fost excluși din consiliile județene.

În același timp, după un an și jumătate de funcționare în bune condiții, au fost invalidate și mandatele președinților și vicepreședinților ce proveneau din asociațiile din transporturi feroviare și silvicultură la un număr de 14 consilii județene, deși aceștia fuseseră aleși pentru un mandat de 4 ani, acțiune soldată cu grave disfuncționalități pentru respectivele consilii, cu consecințe grave suportate de zecile de mii de pensionari din județele respective.

Este de semnalat faptul că aceste excluderi, cu efecte discriminatorii, au fost făcute exact în perioada în care pensionarii aveau cea mai mare nevoie de susținere și sprijin social din partea autorităților locale, urmare a crizelor alimentare și energetice pe care le traversăm. La aplicarea Legii nr. 363/2003 privind finanțarea activităților ocazionate de sărbătorirea în România a Zilei Internaționale a Vârșnicilor, pensionarii membri ai asociațiilor excluse nu au beneficiat de ajutoarele acordate prin efectul acestei legi, acestea fiind direcționate preferențial către una din federații, al cărei președinte este și președintele Consiliului Național. Astfel Federației Naționale a Pensionarilor din România i-au fost repartizați 825.000 lei, în timp ce pentru celelalte două federații, din care au fost excluse 196 de asociații, filiale și sucursale le-a fost repartizat mult mai puțin, respectiv Uniunii Generale a Pensionarilor din România numai 429.500 lei, iar Federației Naționale „Unirea” a Pensionarilor din România doar 412.500 lei, deși cele trei federații sunt comparabile în ceea ce privește numărul de pensionari pe care îi reprezintă.

Art. 25 prevede la **alin. (1)** „În înțelesul prezentei legi, prin **federație națională reprezentativă** a pensionarilor se înțelege organizația cu atribuții de reprezentare a pensionarilor, înființată și/sau care funcționează conform Legii nr. 502/2004, cu modificările ulterioare, și care **îndeplinește cumulativ următoarele condiții:**

a) are minimum 75.000 de membri cotizanți;

b) are în structura ei cel puțin **20 de organizații județene**, inclusiv în municipiul București;

c) desfășoară în mod constant acțiuni de ajutorare a pensionarilor și persoanelor vârstnice dezavantajate”.

Astfel în loc de 20 de organizații județene pentru ca o federație să fie reprezentativă, se consideră că este obligatoriu să aibă organizații în 20 de județe. Ori prin definiție județean înseamnă din județ, ce ține sau aparține de județ.

(Definiție DEX: **JUDEȚEAN** -eană (-eni, -ene) 1) Care ține de județe; propriu județelor. 2) Care aparține unui județ; de județ). O federația poate avea mai multe organizații în același județ, și se pot da numeroase exemple în acest sens.

Prin această aplicare se solicită eliminarea din Consiliu Național a unei federații reprezentative la nivel național.

Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ se propun următoarele:

- precizarea modului de obținere a personalității juridice;
- extinderea componenței Consiliului Național;
- eliminarea sintagmei „organizații județene”.

Față de cele prezentate a fost elaborat prezentul *proiect de lege privind modificarea și completarea Legii nr. 16/2000 privind înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Național al Organizațiilor de pensionari și al Persoanelor Vârstnice, republicată*.

INIȚIATOR: Adrian SOLOMON, deputat PSD

